

Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации муниципального образования «Инзенский район» за 2019 год

Утвержден
протоколом заседания
Межведомственной комиссии
по противодействию коррупции
МО «Инзенский район»
в Администрации
муниципального образования
«Инзенский район»
антимонопольного комплаенса

27 декабря 2019

**Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации муниципального образования «Инзенский район» за 2019 год**

1. Общие положения.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 №2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжения Губернатора Ульяновской области от 10.12.2018 №1440-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства на территории Ульяновской области (антимонопольный комплаенс)», в Администрации муниципального образования «Инзенский район» постановлением от 12.04.2019 № 317 создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее- антимонопольный комплаенс).

Постановление от 12.04.2019 № 317 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в муниципальном образовании «Инзенский район» Ульяновской области (антимонопольный комплаенс)», в соответствии с которым в Администрации района реализуется антимонопольный комплаенс, разработано в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 N 2258-р.

В соответствии с Положением об организации в муниципальном образовании «Инзенский район» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, антимонопольный комплаенс в Администрации района, функции уполномоченного подразделения

распределены между структурными подразделениями Администрации: Управлением нормативно- правового обеспечения, муниципальной службы и кадров и Управлением развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства.

С целью осуществления оценки эффективности организации и функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса создан Коллегиальный орган – межведомственная комиссия по противодействию коррупции МО «Инзенский район».

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте Администрации района создан раздел «Стандарт развития конкуренции», в котором имеется вкладка «Антимонопольный комплаенс» <http://inza.ulregion.ru/114/10220/20834.html>.

2. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению антимонопольного комплаенса в Администрации муниципального образования «Инзенский район».

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными должностным лицом и отделами проводится ряд мероприятий.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года.

Во исполнение пункта 12 Положения об организации в муниципальном образовании «Инзенский район» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) (далее - Положение об антимонопольном комплаенсе) уполномоченными структурными подразделениями проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года.

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

- рассмотрения дел по вопросам применения и возможного нарушения Администрацией муниципального образования «Инзенский район» норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях осуществлялось - 1;

- нормативные правовые акты администрации, в которых УФАС России по Ульяновской области выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в Администрации муниципального образования «Инзенский район» - 3 НПА;

- в связи с выявленными нарушениями антимонопольного законодательства за период 2017-2019 г.г. в Администрацию УФАС по Ульяновской области было направлено три предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, в 2019 году в отношении администрации УФАС по Ульяновской области было вынесено решение от 08.05.2019 №2440-04 по делу №073/01/18.1-15664/2019 выдать

предписание об аннулировании торгов (конкурса на право заключения договора аренды объектов электрических сетей г. Инза по извещению №070219/27384757/01) и предписание №4 от 08.05.2019 в срок до 22.05.2019 аннулировать торги.

2.2. Анализ нормативных правовых актов Администрации муниципального образования «Инзенский район» на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

Во исполнение пункта 12 Положения об антимонопольном комплаенсе, а также в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства и проведения анализа нормативных правовых актов Администрации на соответствие их антимонопольному законодательству был сформирован Перечень действующих нормативных правовых актов Администрации муниципального образования «Инзенский район» (далее – Перечень).

По итогам проведенного анализа действующих НПА уполномоченным подразделением будет сделан вывод об их соответствии либо несоответствии антимонопольному законодательству, а так же о целесообразности внесения изменений в действующие НПА администрации.

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов Администрации муниципального образования «Инзенский район» на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

В целях обеспечения проведения анализа проектов НПА Администрации размещаются на официальном сайте муниципального образования «Инзенский район» в подразделе «Проекты нормативных правовых актов муниципального образования «Инзенский район».

Проекты НПА размещаются вместе с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию.

2.4. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс - рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации муниципального образования «Инзенский район».

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными структурными подразделениями осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

-запрошены предложения от структурных подразделений администрации о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны администрации;

-проведена оценка поступивших предложений структурных подразделений администрации с учетом ряда показателей (отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации по развитию конкуренции: выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства; привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц администрации или в виде дисквалификации.

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2020 год.

Карта рисков на 2020 год утверждена Главой Администрации района 23.12.2019 и размещена на официальном сайте.

2.5. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на основе Карты рисков разработан План мероприятий (дорожная карта) по снижению комплаенс - рисков Администрации МО «Инзенский район» на 2020 год (далее – План мероприятий).

План мероприятий утвержден Главой Администрации района в соответствии с п. 34 Положения об антимонопольном комплаенсе и размещен на официальном сайте в разделе «Стандарт развития конкуренции» вкладка «Антимонопольный комплаенс».

Управлением нормативно – правового обеспечения, муниципальной службы и кадров осуществлено ознакомление муниципальных служащих Администрации с Постановлением от 12.04.2019 № 317 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в муниципальном образовании «Инзенский район» Ульяновской области (антимонопольный комплаенс)».

С целью повышения квалификации сотрудников Администрации в сфере антимонопольного законодательства проведено рабочее совещание по вопросу механизма проведения анализа проектов НПА Администрации на предмет соответствия их антимонопольному законодательству, а так же с целью ознакомления структурных подразделений Администрации с возможными рисками нарушения антимонопольного законодательства.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов НПА, договоров, соглашений, уполномоченным подразделением на постоянной основе проводится юридическая экспертиза перечисленных актов, подготовленных структурными подразделениями администрации.

2.6. Оценка эффективности функционирования в Администрации муниципального образования «Инзенский район» антимонопольного комплаенса.

Во исполнение пункта 39 Положения об антимонопольном комплаенсе 23.12.2019, Главой Администрации района утверждены ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса на 2020 год.

Согласно Методике ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации района являются:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации (по сравнению с 2017 годом);

2) доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

3) доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса по итогам за 2019 год будет включена в доклад об антимонопольном комплаенсе в 2020 году.

Выводы:

В настоящее время в Администрации муниципального образования «Инзенский район» осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Разработаны нормативные акты администрации в сфере антимонопольного комплаенса, создан раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте Администрации района.

Урегулировано взаимодействие структурных подразделений Администрации по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения антимонопольного комплаенса.

Осуществлено ознакомление муниципальных служащих с антимонопольным комплаенсом.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации муниципального образования «Инзенский район» на 2020 год.